



ЦИФРОВЫЕ
ТЕХНОЛОГИИ
И ПРАВО

Экспериментальные режимы создания цифровых инноваций как основа права будущего

Громова Елизавета Александровна

Южно-Уральский государственный университет (Национальный исследовательский университет)

Заместитель директора Юридического института по международной деятельности,

доцент кафедры предпринимательского, конкурентного и экологического права

кандидат юридических наук, доцент

Казань - 2022

„Поставить эксперимент — это как срезать длинный обходной путь. Двигаться на ощупь, опираясь на концепции, теории, намного сложнее, и можно в итоге зайти не туда“ (Д. Гросс, 1941)

или

Почему экспериментальные правовые режимы могут стать основой права будущего?



ЦИФРОВЫЕ
ТЕХНОЛОГИИ
И ПРАВО

Экспериментальные правовые режимы создания цифровых инноваций

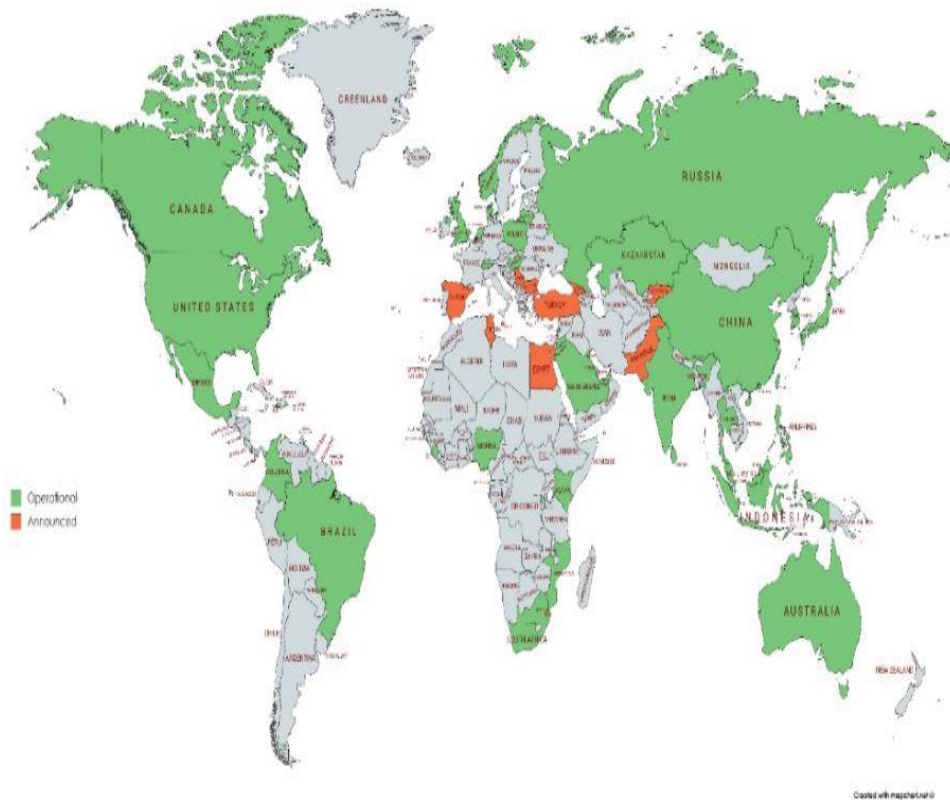
Регуляторные песочницы:

– «изолированная среда для запуска потенциально опасного кода».

– применение специального регулирования в течение определенного периода времени в отношении определенной группы лиц или на определенной территории, в том числе полный или частичный отказ от применения такими лицами обязательных требований, либо отказ от осуществления разрешительной деятельности

– это особая среда, в которой инновационные компании-разработчики цифровых технологий имеют возможность осуществить тестирование создаваемых сервисов, продуктов или услуг без риска нарушения положений действующего законодательства.

Регуляторные песочницы в мире



Экспериментальные режимы создания цифровых инноваций (регуляторные песочницы)

Особенности ЭПР (регуляторных песочниц):

▪ Регуляторные песочницы – пример гибкого и динамичного регулирования

ЭПР позволяет в условиях реального рынка с реальными потребителями «протестировать» основанные на цифровой инновации сервис или бизнес-модель с отступлением от норм уже существующего регулирования. Установление такого режима предусматривает возможность временного отказа от применения определенных в законах требований к субъекту предпринимательской деятельности, осуществляющего «тестирование» (например, отказ от применения определенных лицензионных, регистрационных и иных требований).

▪ Регуляторные песочницы – драйверы инновационного развития

Целью регуляторной песочницы является создание условий для проверки «жизнеспособности» новых цифровых технологий.

▪ Регуляторные песочницы – катализатор развития предпринимательской деятельности

Позволяют сократить финансовые и временные издержки, связанные, например, с получением разрешения на «запуск» инновационного сервиса.

Стимулируют развитие предпринимательской деятельности за счет предоставления ее субъектам возможности в «безопасной» среде, но с участием реальных потребителей протестировать такую бизнес-модель.

Позволяют государству (регулятору) выбрать наиболее оптимальную модель регулирования предпринимательской деятельности, основанной на новой бизнес-модели, сервисе или услуге.

Почему именно экспериментальные правовые режимы (регуляторные песочницы) могут лечь в основу формирования права будущего?

«Гибкость», присущая экспериментальным правовым режимам, может позволить создать право, «идущее в ногу» с цифровизацией, а может быть и предвосхищающее дальнейшее развитие событий.

Применение экспериментальных режимов позволит:

- протестировать «жизнеспособность» сервисов или бизнес-моделей, основанных на цифровых инновациях;
- получить необходимые знания о том, какой способ регулирования отношений является наиболее оптимальным, есть ли необходимость скорректировать действующие нормы или стоит начать разработку качественно новых правил.

*Думать о будущем, но жить настоящим
(И.Н. Шевелев, 1921)*

ИЛИ

существующие недостатки российской и зарубежных
моделей экспериментальных правовых режимов
(регуляторных песочниц)



ЦИФРОВЫЕ
ТЕХНОЛОГИИ
И ПРАВО

Недостатки современных моделей экспериментальных правовых режимов в сфере создания цифровых инноваций

- Регуляторные песочницы и права человека: друзья или враги?

Проблема: цели регуляторных песочниц, связанные со стремлением развивать цифровые инновации, как правило, не коррелируют с необходимостью обеспечения и защиты прав человека. Это проявляется в отсутствии в законодательстве об ЭПР положений, которые могли бы обеспечить баланс между указанными целями и необходимостью обеспечения прав граждан.

Кейс 1. Регуляторные песочницы vs. право на защиту персональных данных

Эксперимент по внедрению технологий искусственного интеллекта в рамках в г. Москве позволяет неприменение его участниками отдельных положений Федерального закона «О персональных данных» в части использования медицинских данных пациентов. Отсутствие баланса между стремлением государства развивать технологии искусственного интеллекта с одной стороны и необходимость обеспечивать право на защиту персональных данных с другой, уже привело к тому, что проведение такого эксперимента было поставлено под сомнение.

В Проекте Регламента Европейского союза «О европейском подходе для искусственного интеллекта», отмечается, что организации, обрабатывающие персональные данные в целях тестирования систем ИИ, могут быть освобождены от обязательств исполнять отдельные требования Общего регламента ЕС по защите данных (GDPR).

Недостатки современных моделей экспериментальных правовых режимов в сфере создания цифровых инноваций

- Регуляторные песочницы и права человека: друзья или враги?

Проблема: цели регуляторных песочниц, связанные со стремлением развивать цифровые инновации, как правило, не коррелируют с необходимостью обеспечения и защиты прав человека. Это проявляется в отсутствии в законодательстве об ЭПР положений, которые могли бы обеспечить баланс между указанными целями и необходимостью обеспечения прав граждан.

Кейс 2. Тестирование беспилотных автомобилей в рамках регуляторной песочницы vs.

Права на жизнь, здоровье, безопасность

Российский ЭПР по тестированию высокоавтоматизированных транспортных средств предполагает около 13 отступлений от требований законодательства в сфере безопасности дорожного движения, в числе которых возможность неприменения требований о допуске транспортного средства к участию в дорожном движении лишь в случае, если оно состоит на государственном учете.

Республика Сингапур также инициировала «запуск» регуляторной песочницы в сфере тестирования беспилотного транспорта. В 2017 году в Закон о дорожном движении была внесена поправка, признающая, что водителем транспортного средства может быть не только человек.

Германия утвердила исключения из Правил воздушного движения. «Ординанс о дронах» делает исключение из правил о запрете на эксплуатацию беспилотных летательных аппаратов и разрешает полеты беспилотников в условиях регуляторной песочницы.

Предложения по устранению выявленных недостатков

Проведение перечисленных выше экспериментов требует применения эффективных механизмов, способных защитить права граждан.

В качестве таковых можно предложить ряд мер, направленных как на минимизацию рисков нарушения таких прав, так и мер, способных в случае причинения вреда оперативно его компенсировать:

- проработать положения законодательства об экспериментальных правовых режимах с учетом интересов государства, бизнеса и общества;
- интегрировать их с положениями действующего законодательства, в частности в сфере защиты прав потребителей, а также персональных данных;
- необходимо проведение «теста на ликвидность» как одного из условий допуска в «песочницу» как гарантию того, что участник эксперимента будет способен компенсировать вред, а также о страховании ответственности участников эксперимента;
- внедрение эффективных способов разрешения споров между участниками эксперимента, контрагентами и потребителями.



Спасибо за внимание!

Громова Елизавета Александровна

Южно-Уральский государственный университет (Национальный исследовательский университет)

Заместитель директора Юридического института по международной деятельности,

доцент кафедры предпринимательского, конкурентного и экологического права

Главный редактор International Journal of Law in Changing World

кандидат юридических наук, доцент

gromovaea@susu.ru