



ЦИФРОВЫЕ
ТЕХНОЛОГИИ
И ПРАВО

Правовое регулирование электронного здравоохранения труднодоступных территорий

Воронкова Светлана Владимировна

ФГБУН «Научно-исследовательский институт промышленной и морской медицины»

Федерального медико-биологического агентства

Старший научный сотрудник лаборатории № 31

кандидат юридических наук, магистр общественного здравоохранения

Казань - 2022

электронное здравоохранение

практика здравоохранения, поддерживаемая
электронными процессами и коммуникациями

- интернет-медицина
- "практически все, что связано с компьютерами и медициной"
- здравоохранение с использованием Интернета
- m-Health
- e-Health
- цифровое здравоохранение
- телемедицина

✓ **Новая парадигма охраны персонального
и общественного здоровья граждан, реализуемая на основе
всеобъемлющего использования информационных
и коммуникационных технологий
(Т.В. Зарубина, Б.А. Кобринский)**

51 уникальное определение

О, Ханс; Ризо, Карлос и др. (24 февраля 2005).
Что такое электронное здравоохранение ? Систематический обзор опубликованных определений.
Журнал медицинских интернет-исследований.

электронное здравоохранение

ОКАЗАНИЕ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ НА ОСНОВЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к протоколу президиума Совета
при Президенте Российской Федерации
по стратегическому развитию и
приоритетным проектам
от 25 октября 2016 г. № 9

ПАСПОРТ

**приоритетного проекта "Совершенствование процессов организации медицинской
помощи на основе внедрения информационных технологий"**

1. Основные положения

Наименование направления	Здравоохранение		
Краткое наименование проекта	Электронное здравоохранение	Срок начала и окончания проекта	25.10.2016 - 31.12.2025
Куратор	Голодец О.Ю., Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации		
Старшее должностное лицо ¹			
Функциональный заказчик	Скворцова В.И., Министр здравоохранения Российской Федерации		

¹ Необязательная позиция, назначается по решению президиума Совета

электронное здравоохранение

Основные цели:

1. **Повышение доступности медицинской помощи** (равный доступ для всех, уменьшение времени ожидания, оптимизация ресурсов, возможность дистанционного консультирования);
2. **Обеспечение непрерывности процесса** оказания медицинской помощи (координация действий и обмен информацией);
3. **Повышение качества** оказываемой медицинской помощи (реализация обратной связи с пациентом);
4. **Обеспечение безопасности пациентов** (снижение риска причинения вреда состоянию здоровья пациентов в процессе лечения и прогнозирования осложнений патологического процесса);
5. **Мотивирование пациента к сотрудничеству** в процессе лечения (ориентация на пациента, его вовлечение к участию в процессе лечения, в том числе домашний мониторинг.);
6. **Обеспечение мониторинга состояния здоровья российской популяции** (показателей заболеваемости, инвалидности, смертности, эпидемиологической ситуации).

ЦИФРОВОЙ КОНТУР ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

В конце июля 2018 г. Правительство опубликовало поручения Минздраву о национальном проекте «Здравоохранение» по итогам заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам

Среди задач - **Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)**

01.01.2019 – 31.12.2024

К 2022 г.:

- 1. Не менее 80% медицинских организаций 85 субъектов Российской Федерации обеспечивают юридически значимый электронный документооборот**
- 2. В 85 субъектах Российской Федерации завершено внедрение ГИС в сфере здравоохранения, соответствующих требованиям Минздрава России, и подключение к ним всех МО субъекта Российской Федерации, что обеспечит преемственность оказания медицинской помощи, маршрутизацию пациентов и мониторинг оказания медицинской помощи по отдельным профилям заболеваний, организацию телемедицинских консультаций, автоматизированную диспетчеризацию санитарного транспорта**

К 2023 г.:

- 3. Не менее 70 субъектов РФ реализуют электронный рецепт, льготное лекарственное обеспечение**

...

электронное здравоохранение

- **17 %** пользовались услугами телемедицины,
- **80 %** готовы протестировать подобные сервисы.

Приоритетные цели онлайн-обращений:

- **56 %** - получение результатов анализов и диагностики,
- **53 %** - получение экстренной консультации врача,
- **52 %** - получение повторных и плановых консультаций,
- **46 %** - постоянное наблюдение врача при хронических заболеваниях,
- **37 %** - дистанционное послеоперационное наблюдение.

По форме взаимодействия:

- **41 %** - видеозвонок,
- **27 %** - общение по телефону,
- **22 %** - консультацию посредством мессенджеров.

Возраст большинства
пользователей - 34 года

Результаты исследования по популярности сервисов телемедицины среди населения. EverCare. 15.09.2022.

электронное здравоохранение ТРУДНОДОСТУПНЫХ ТЕРРИТОРИЙ



КОРЕННОЕ НАСЕЛЕНИЕ

Показатели проведения телемедицинских консультаций (ТМК) в медицинских организациях (МО) отдаленных регионов

Показатель	Республика Саха (Якутия)	Тюменская область	Оренбургская область
Общее количество консультаций	4435	2010	4302
Консультации с использованием ВКС	6%	26%	14%
По инициативе пациента:	6%	61%	7%
- доля МО, проводящих 80% ТМК	6%	0,2%	5%
- доля врачей, проводящих 80% ТМК	11%	1%	18%
ТМК, проведенные лучшей МО:	538	881	2617
- в том числе, от общего количества, %	21%	43%	61%
ТМК, проведенные лучшим врачом	504	232	997
- среднее количество ТМК за смену	2,0	0,9	4,0
- в том числе, от общего количества, %	11%	12%	23%

РАБОТАЮЩИЕ ВАХТОВЫМ МЕТОДОМ

3 млн. работающих

финансирование отдаленного промышленного здравоохранения
происходит за счет бизнеса, которым инвестировано
более 30 млрд. рублей за последние 10 лет

отсутствие государственного софинансирования медицинской помощи
работающим на Крайнем Севере

ЭКИПАЖИ СУДОВ В АКВАТОРИИ СМП

Риски неоказания (некачественного оказания) медицинской помощи связаны со следующими факторами:

- отсутствие врача на борту судна,
- отсутствие на судах помещений медицинского назначения,
- отсутствие на судах необходимых лекарственных препаратов и медицинских изделий,
- отсутствие на судах средств осуществления телемедицинских консультаций,
- некачественная медицинская подготовка командного состава судна,
- неразвитость инфраструктуры медицинских организаций на берегу (особенно в Восточном секторе Арктики).

электронное здравоохранение

План мероприятий («дорожная карта») развития телемедицины и выездных форм оказания медицинской помощи, в том числе на маршрутах кочевий коренных малочисленных народов в АЗРФ

1. **Расширение практики оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий** (Минздрав России, органы исполнительной власти субъектов РФ, 2024 г.);
2. **Подготовка медицинских организаций** ФМБА России, участвующих в медицинском обеспечении плавания судов в акватории Северного морского пути, к участию в оказании медицинской помощи на борту судов с применением цифровых, в том числе телемедицинских, технологий (ФМБА России, Минздрав России, ГК «Росатом», 2023 г.);
3. Проработка **возможности размещения на объектах** социальной инфраструктуры (в том числе здания учреждений по предоставлению услуг связи и информационных услуг) **пунктов доступа** жителей Арктической зоны **в целях получения медицинской помощи** с применением телемедицинских технологий (органы исполнительной власти субъектов РФ, 2023 г.);
4. Проработка **возможности обеспечения медицинских организаций доступом** к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в Арктической зоне (Минцифры России, Минздрав России, органы исполнительной власти субъектов РФ, 2023 г.);
5. Проработка **возможности обеспечения мобильных медицинских бригад** (передвижных медицинских комплексов) **средствами связи, обеспечивающими доступ к сети «Интернет»** или сетям передачи данных медицинских организаций на маршрутах выезда при оказании медицинской помощи жителям Арктической зоны, в том числе на маршрутах кочевий коренных малочисленных народов (Минцифры России, Минздрав России, органы исполнительной власти субъектов РФ, 2023 г.).

Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») развития телемедицины и выездных форм оказания медицинской помощи, в том числе на маршрутах кочевий коренных малочисленных народов Российской Федерации в Арктической зоне: Приказ Минздрава России от 23.03.2022 № 195.

электронное здравоохранение

ПРОБЛЕМЫ

- организация консультаций в соответствии с предпочтениями врача, а не пациента;
- проведение консультации без видеосвязи занимает меньше времени, поэтому чаще проводится консультирование в виде текстовых сообщений;
- финансовая незаинтересованность врачей по причине отсутствия отдельного тарифа на ТМК;
- отсутствие отдельных квот на ТМК (за исключением единичных регионов);
- использование незащищенных каналов связи в мессенджерах WhatsApp, Viber, Telegram, а также мобильной связи;
- невозможность осуществления контроля качества и безопасности оказываемых услуг;
- отсутствие гарантий соблюдения врачебной тайны и сохранности персональных данных;
- невозможность привлечения медицинского работника к ответственности в случае возникновения нежелательных последствий для здоровья;
- отсутствие медицинского работника на судне/промышленном предприятии;
- проблемы, связанные с интеграцией массива законодательства и вновь создаваемых норм права, регулирующих отношения в этой сфере;
- проблемы стандартизации телемедицинских технологий;
- финансово-правовые проблемы оказания медицинских услуг в цифровом формате.

электронное здравоохранение

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ.

ОСОБЫЙ ПРАВОВОЙ РЕЖИМ

- **Требования к условиям оказания медицинской помощи**
- **Требования к квалификации медицинского персонала**
- **Требования к формам и методам оказания помощи**
- **Требования к критериям качества медицинской помощи**
- **Требования к медицинской документации**
- **Требования к защите персональных данных**
- **Требования к критериям установления ответственности**

Спасибо за внимание!

Воронкова Светлана Владимировна

ФГБУН «Научно-исследовательский институт промышленной и морской медицины»

Федерального медико-биологического агентства

Старший научный сотрудник лаборатории № 31

Кандидат юридических наук, магистр общественного здравоохранения

sv3341015@yandex.ru