



ЦИФРОВЫЕ
ТЕХНОЛОГИИ
И ПРАВО

Проблемы правового регулирования цифровых финансовых активов и цифровой валюты в процессе развития цифровой экономики в Российской Федерации

Дощатов Антон Александрович

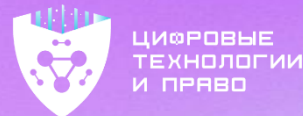
Уральский государственный юридический университет имени В.Ф. Яковлева

Студент 4 курса Института государственного и международного права

Казань - 2022

Актуальность темы научного исследования

В ежегодном Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ в марте 2018 года Президентом РФ был отмечен ряд задач по развитию и созданию новой структуры российской экономики – «цифровой экономики». Как в этой связи отметил В. В. Путин, в ближайшее время нам нужно создать передовую законодательную базу, снять все барьеры с разработки и широкого применения робототехники, искусственного интеллекта, беспилотного транспорта, электронной торговли, технологий обработки больших данных - такая нормативная база должна постоянно обновляться, строиться на гибком подходе к каждой сфере и технологии.



Федеральный закон от 31.07.2020 №258 – ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации»

Экспериментальные правовые режимы могут устанавливаться в отношении **финансовых рынков**; медицинская деятельность, в том числе телемедицинские технологии и технологии сбора и обработки сведений о состоянии здоровья и диагнозах граждан, фармацевтическая деятельность; проектирование, производство и эксплуатация транспортных средств, в том числе высокоавтоматизированных транспортных средств и беспилотных воздушных судов; продажа товаров, работ, услуг дистанционным способом



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации

Принят Государственной Думой

22 июля 2020 года

Одобен Советом Федерации

24 июля 2020 года

Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон определяет цели и принципы экспериментальных правовых режимов в сфере цифровых инноваций, круг участников экспериментальных правовых режимов в сфере цифровых инноваций, а также регулирует отношения, связанные с их установлением и реализацией, в том числе изменением, приостановлением, прекращением, мониторингом, оценкой их эффективности и результативности.

2. Экспериментальные правовые режимы в сфере цифровых инноваций могут устанавливаться в соответствии с настоящим



2 100052 93400 6

Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Принят Государственной Думой	22 июля 2020 года
Одобен Советом Федерации	24 июля 2020 года

Статья 1. Предмет регулирования и сфера действия настоящего Федерального закона

1. Настоящим Федеральным законом регулируются отношения, возникающие при выпуске, учете и обращении цифровых финансовых активов, особенности деятельности оператора информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, и оператора обмена цифровых финансовых активов, а также отношения, возникающие при обороте цифровой валюты в Российской Федерации.

2. Цифровыми финансовыми активами признаются цифровые права, включающие денежные требования, возможность осуществления прав

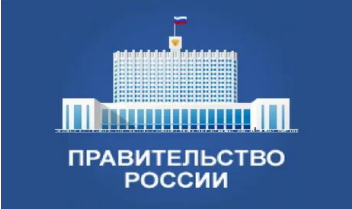


2 100052 93404 4

Федеральный закон РФ от 18.03.2019 г. № 34-ФЗ
«О внесении изменений
в часть первую, вторую и статью 1124 части третьей
Гражданского кодекса Российской Федерации»

«**Цифровыми правами** признаются названные в таком качестве в законе обязательственные и иные права, содержание и условия осуществления которых определяются в соответствии с правилами информационной системы, отвечающей установленным законом признакам. Осуществление, распоряжение, в том числе передача, залог, обременение цифрового права другими способами или ограничение распоряжения цифровым правом возможны только в информационной системе без обращения к третьему лицу





Концепция регулирования механизма организации оборота цифровых валют (утв. Правительством РФ)



Проект федерального закона разработан по поручению Правительства РФ на основе утвержденной Концепции регулирования механизма организации оборота цифровых валют, целью которой является интеграции механизма оборота цифровых валют в российскую финансовую систему и обеспечение контроля за денежными потоками. Использование цифровых валют в качестве средства платежа на территории Российской Федерации будет по - прежнему запрещено.

КОНЦЕПЦИЯ законодательного регламентирования механизмов организации оборота цифровых валют

Концепция законодательного регламентирования механизмов организационного оборота цифровых валют (далее - Концепция) определяет цели и задачи государственного регулирования деятельности по организации оборота цифровых валют.

1. Общая характеристика и социально - экономические последствия реализации предлагаемого механизма

В настоящее время в Российской Федерации отсутствует законодательное регулирование такого высокорискованного финансового инструмента, как цифровая валюта (криптовалюта).

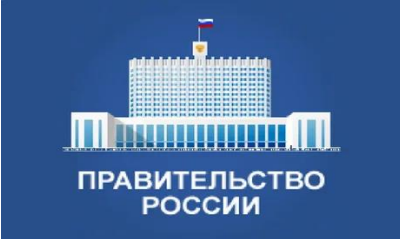
При этом за последние годы наблюдается существенный рост объемов денежных средств граждан Российской Федерации, вкладываемых в криптовалюты. По экспертным оценкам, гражданами Российской Федерации открыто более 12 миллионов криптовалютных кошельков, а объем средств на кошельках составляет порядка 2 трлн. рублей. Кроме того, по экспертным данным, Российская Федерация занимает 3-е место в мире по объему мировых майнинговых мощностей.

Правоохранительные органы в отсутствие законодательно установленной системы прослеживаемости крипто-финансовых потоков и информации об идентифицированных держателях цифровых валют не смогут эффективно реагировать на правонарушения и преступления, совершаемые с их использованием.

Полное отсутствие регулирования данной отрасли, равно как и установление запрета, приведет к увеличению доли теневой экономики, росту случаев мошенничества и дестабилизации отрасли в целом, в том числе по причине того, что количество аккаунтов в криптосервисах демонстрирует устойчивую динамику роста от года к году.

Установление правил оборота криптовалют и мер контроля позволят минимизировать угрозу стабильности финансовой системе и снизить использование криптовалют в противоправных целях, поскольку полный запрет сегмента операций, связанных с их оборотом невозможен.

Предлагаемые изменения в законодательстве направлены на формирование легального рынка криптовалют с установлением правил оборота и круга субъектов - участников операций с криптовалютами, а также требований к ним.



Стратегия развития финансового рынка на период до 2030 года (проект Распоряжения Правительства РФ)



Проект

13 сентября 2021 года Министерством финансов РФ и Центральным банком РФ была представлена **Стратегия развития финансового рынка на период до 2030 год.** Это первый документ стратегического планирования, целью которого является повышение конкурентоспособности, эффективности финансовой политики и финансового рынка в целом.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «___» _____ 2021 г. № _____

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемую Стратегию развития финансового рынка Российской Федерации до 2030 года (далее – Стратегия).
2. Федеральным органам исполнительной власти при реализации полномочий в отношении вопросов развития финансового рынка руководствоваться положениями Стратегии.
3. Министерству финансов Российской Федерации при разработке во взаимодействии с Центральным банком Российской Федерации проекта основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на очередной год и на плановый период, равный двум годам, следующим за очередным годом, руководствоваться положениями Стратегии.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. В. Мишустин

Правовое регулирование цифровых финансовых активов в странах – участницах ЕАЭС

 Армения	Январь 2018	Армения намерена создать свободную экономическую зону для развития блокчейн-проектов.
	Июнь 2018	Указ «О мерах по реализации Декрета Президента Республики Беларусь».
 Беларусь	Апрель 2018	Декрет № 8 «О развитии цифровой экономики» вступил в силу.
	Декабрь 2017	Президент Республики Беларусь Александр Лукашенко 21 декабря 2017 г. подписал Декрет № 8 «О развитии цифровой экономики». Документ легализует на определенной территории Республики Беларусь майнинг, блокчейн, деятельность бирж криптовалют и прочие операции с криптовалютами.
 Казахстан	Июль 2018	Открытие Международного финансового центра «Астана» (МФЦА), в рамках которого запущена «регулятивная песочница» FinTech. Разработка нормативных актов в сфере криптовалют, майнинга, блокчейн.
	Март 2018	Национальным Банком осуществлена эмиссия краткосрочных нот с использованием технологии блокчейн в рамках нового технологического продукта Invest Online.
 Кыргызстан	Январь 2018	Введение запрета на криптовалюты не предполагается, технология блокчейн используется в работе Национального банка, обсуждается ее внедрение в систему государственных закупок.

Правовое регулирование цифровых финансовых активов в странах – участницах ЕАЭС

Prezentatsiya (2) Поиск в презентации

Главная Вставка Рисование Конструктор Переходы Анимация Слайд-шоу Рецензирование Вид Запись

Вставить Создать слайд Макет Восстановить Раздел

Ж К Ч аеб x² x₂ AV Aa

Преобразовать в SmartArt Рисунок Надпись Расположение Экспресс-стили Заливка фигуры Контур фигуры

17 Рекомендации по сближению регуляторных подходов в рамках ЕАЭС

18 ГЛОССАРИЙ ЕАЭС

19 ПРИНЦИПЫ

20 ПРИНЦИП 2

Щелкните, чтобы добавить заметки

Слайд 17 из 24 русский Специальные возможности: проверьте рекомендации

Заметки Примечания 108 %

Рекомендации по сближению регуляторных подходов в рамках ЕАЭС

ЕАЭС
ЕВРАЗИЙСКАЯ
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ

ЦЕЛИ
СОЮЗА
ст. 4 Договора о ЕАЭС

- Стабильное развитие экономик и повышение уровня жизни граждан
- Единый рынок товаров, услуг, капитала и труда (4 свободы)
- Модернизация, кооперация и конкурентоспособность

ПРИНЦИПЫ формирования гармонизированной регуляторной среды в области использования цифровых активов, цифровых знаков (токенов), криптовалют в рамках ЕАЭС (проект)

Единый ГЛОССАРИЙ терминов в сфере криптовалют и блокчейн (проект)

РЕКОМЕНДАЦИЯ государствам – членам ЕАЭС (для утверждения органами Союза)

**Указ Президента РФ от от 07.05.2018 № 204 «О
национальных целях и стратегических задачах развития
Российской Федерации на период до 2024 года»
и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях
развития Российской Федерации на период до 2030 года»**



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О национальных целях и стратегических задачах развития
Российской Федерации на период до 2024 года**

В целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека **п о с т а н о в л я ю:**

1. Правительству Российской Федерации обеспечить достижение следующих национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года:

- а) обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации;
- б) повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет);
- в) обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции;
- г) снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации;
- д) улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно;
- е) ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа;



2 100039 06347 7



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О национальных целях развития Российской Федерации
на период до 2030 года**

В целях осуществления прорывного развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также раскрытия таланта каждого человека **п о с т а н о в л я ю:**

1. Определить следующие национальные цели развития Российской Федерации (далее - национальные цели) на период до 2030 года:

- а) сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
 - б) возможности для самореализации и развития талантов;
 - в) комфортная и безопасная среда для жизни;
 - г) достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
 - д) цифровая трансформация.
2. Установить следующие целевые показатели, характеризующие достижение национальных целей к 2030 году:
- а) в рамках национальной цели "Сохранение населения, здоровье и благополучие людей":
 - обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации;
 - повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет;
 - снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года;
 - увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70 процентов;



2 100052 96836 8

Цифровая повестка ЕАЭС до 2025 года

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ЦИФРОВОЙ ПОВЕСТКИ ЕАЭС ДО 2025 ГОДА

среднесрочный документ стратегического характера, определяющий цели, принципы, задачи, направления, механизмы сотрудничества государств-членов ЕАЭС по вопросам реализации цифровой повестки ЕАЭС

1

Что такое цифровая повестка ЕАЭС?

Круг актуальных для ЕАЭС вопросов по цифровым преобразованиям в рамках развития интеграции, укрепления единого экономического пространства и углубления сотрудничества государств-членов, отраженный в Заявлении о цифровой повестке ЕАЭС (подписано главами государств-членов ЕАЭС 26 декабря 2016 г.)

Каковы цели цифровой повестки ЕАЭС?

- ускоренный переход экономик на новый технологический уклад
- качественный и устойчивый экономический рост
- создание благоприятной среды для развития инноваций

- формирование новых индустрий и рынков
- актуализация механизмов интеграционного сотрудничества
- повышение эффективности экономических процессов
- повышение конкурентоспособности экономик государств-членов ЕАЭС

2

3

Какие эффекты ожидается получить?

Потенциальный экономический эффект реализации цифровой повестки увеличит совокупный ВВП ЕАЭС к 2025 г. примерно на от общего ожидаемого роста

Это примерно **вдвое** больше, чем цифровое развитие государств-членов ЕАЭС без общей цифровой повестки

Реализация совместной цифровой повестки способна обеспечить для стран ЕАЭС:

- рост занятости в ИКТ отрасли на **66,4%** и дополнительный рост общей занятости на **2,46%**
- дополнительный прирост объема экспорта ИКТ услуг до **74%**

По мере реализации прорывных проектов экономический эффект от цифровой повестки ЕАЭС может значительно возрасти

11%



- выравнивание готовности к цифровым преобразованиям
- эффективный обмен данными
- концентрация компетенций
- инновационные рабочие места
- всесторонняя кооперация

Прорывные обеспечат интеграции:

цифровые синергетические проекты эффекты

- эффект масштаба
- снижение издержек
- распределение рисков
- упрощенный выход на глобальные рынки

Спасибо за внимание!

Дощатов Антон Александрович

Уральский государственный юридический университет имени В.Ф. Яковлева

Студент 4 курса Института государственного и международного права

a.doshchatov@molprav66.ru