ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И ПРАВО

ИНФОРМАЦИОННОЕ И АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ ВЛАСТИ: СУЩНОСТЬ И ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Демидова Светлана Евгеньевна

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

Доцент департамента общественных финансов финансового факультета

Кандидат экономических наук, доцент

Казань - 2022

Характеристика правовых и методических основ

ЦИФРОВЫЕ
ТЕХНОЛОГИИ
И ПРАВО

Множественность понятий

В сфере реализации полномочий органов власти

Полномочия относятся к определенному направлению (сфере) и предполагают расходование бюджетных средств, сгруппированных в соответствии с бюджетной классификацией расходов.

- Информационное обеспечение
- Информационное сопровождение
- Аналитическое сопровождение
- Информационно-аналитическое сопровождение
- Информационно-техническое (организационно-техническое) сопровождение

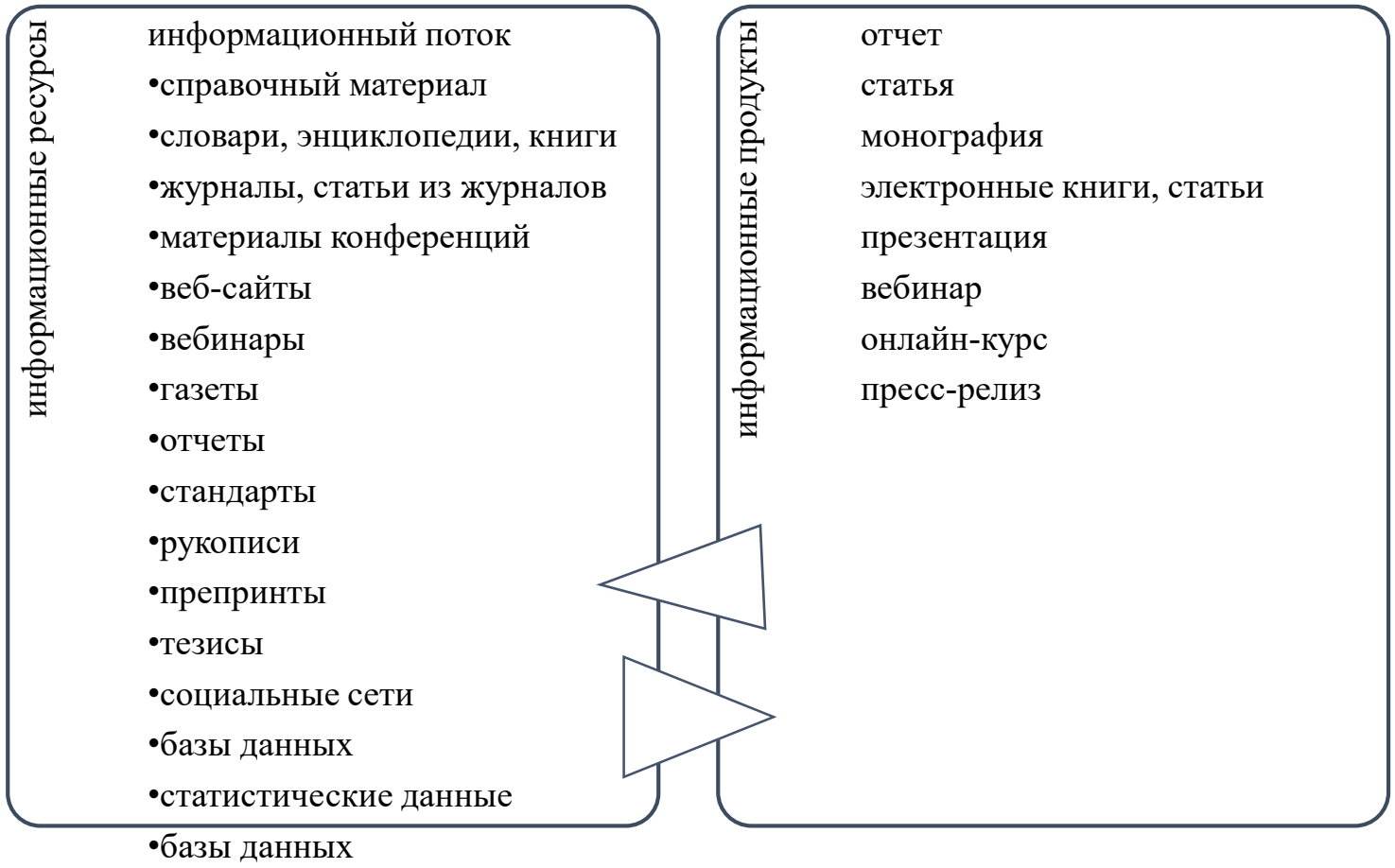
Таблица 1

Закрепление функций и полномочий в нормативных источниках

	Доля закрепленных полномочий
Положения об органах власти	76%
Правительственные акты и акты Президента РФ	15%
Законы	8%
Ведомственные акты	1 %
Итого:	1000

Информационный продукт

Содержание категорий «информационные ресурсы», «информационные продукты»



Подходы к содержанию понятия «информационное сопровождение»

- организованный процесс, включающий работу со СМИ
- целенаправленная и систематическая работа по созданию и организации информационных ресурсов и(или) информации о них в электронной среде
- распространение информации о целях и мероприятиях с использованием различных средств, обращённое к кругу заинтересованных лиц
- создание "информационного шума" в интернете и off-line СМИ и других источниках,
- включает все каналы информирования, которыми располагает компания; всех субъектов рынка, на которых направлена информация

Элементы для обоснования расходов на «информационное сопровождение»

Элемент	Содержание
Решаемая задача	повышение уровня открытости органа власти за счет вовлечения гражданского и бизнес сообщества в электронное взаимодействие
Внешняя цель	системное информирование целевых групп о деятельности органа власти, расширение возможностей предоставления государственных услуг через информационные системы и электронные сервисы
Внутренняя цель	повышение имиджа органа власти, совершенствование возможностей реализации полномочий через информационные системы и электронные сервисы
Содержание операций	развитие официального сайта, системный сбор информации размещение актуальной информации, хранение информации сопровождение программных средств администрирование прикладных сервисов
Основные каналы коммуникаций	официальный сайт /личный кабинет социальные сети, мобильное приложение обмен документами
Формы коммуникаций	интернет-приемная / форум электронная почта, виртуальный помощник
Результаты	рост доли получателей услуг (целевых групп), удовлетворительно оценивающих деятельность органа власти повышение KPI деятельности органа власти

Идентификация расходов

ЦИФРОВЫЕ
ТЕХНОЛОГИИ
И ПРАВО

Постановка задачи

Выявить расходы на реализацию полномочий органов власти

Идентификация расходов затруднена, размыты различия в содержании работ и услуг, формулировании результатов и способов их оценки

- консультационные услуги по информационно-аналитическому обеспечению
- информационно-аналитическая и технологическая поддержка
- системно-аналитическое сопровождение
- организационно-аналитическое сопровождение
- экспертные работы, экспертная поддержка, проведение экспертизы результатов мероприятий, экспертно-аналитические работы

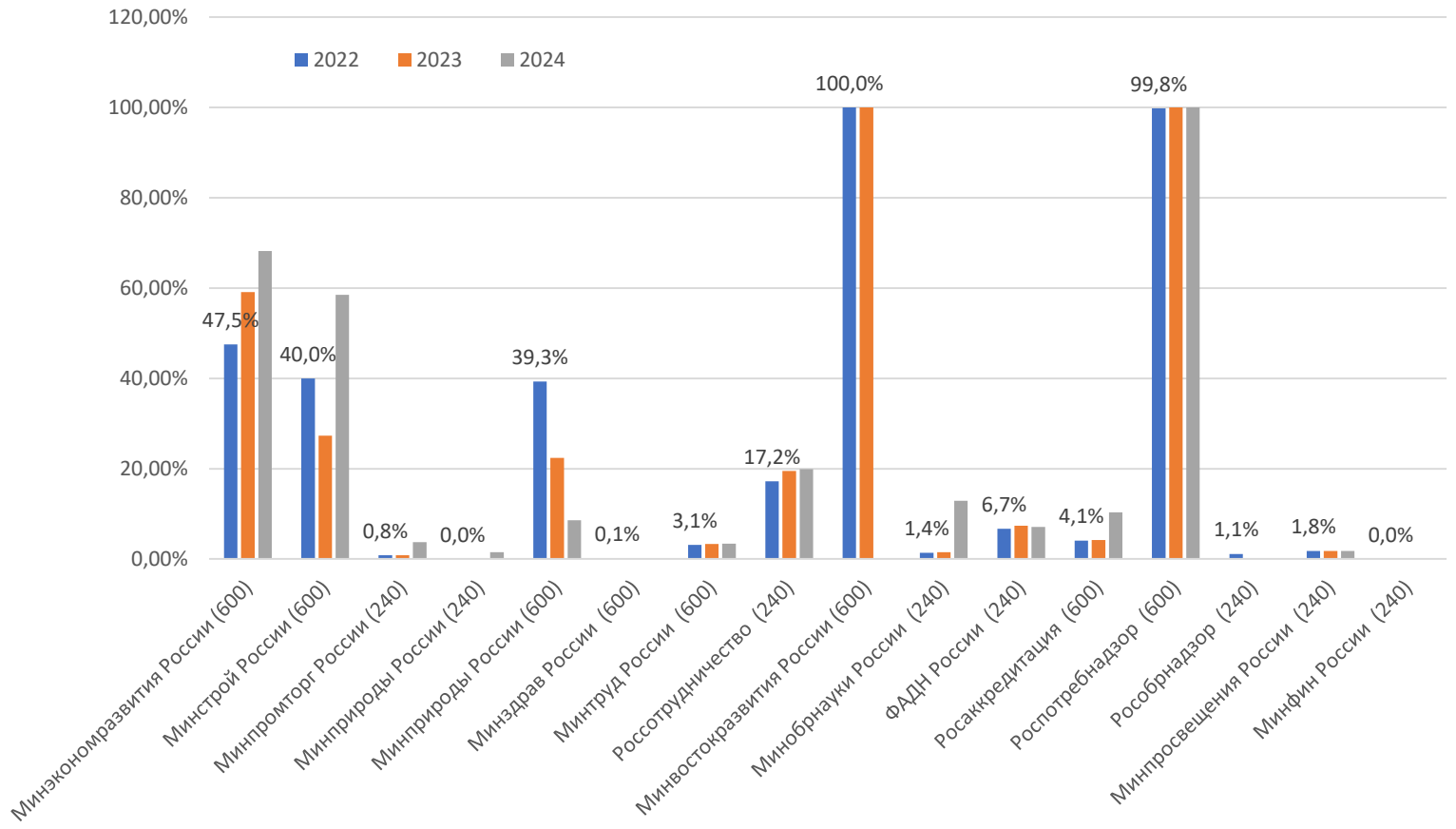
Таблица 2

Расходы федерального бюджета на 2022-2024 гг., предметом которых являются информационные и организационно-аналитические работы, по подразделу «Другие вопросы»

Под-раздел	Наименование ГРБС	2022 год		2023 год		2024 год	
		БА	% от БА ГРБС по подразделу	БА	% от БА ГРБС по подразделу	БА	% от БА ГРБС по подразделу
1	2	3	4	5	6	7	8
	ВСЕГО	6 662,0		6 535,4	-	4 098,4	-
0108	Минвостокразвития России	1 931,2	100,0%	2 063,2	100,0%	0,0	0,0%
0304	ФССП России	0,0	0,0%	4,3	<0,1%	4,3	<0,1%
0311	МИД России	6,3	7,6%	0,0	0,0%	0,0	0,0%
0401	Минпромторг России	417,6	17,0%	419,6	17,1%	419,6	17,1%
	Минприроды России	0,0	0,0%	3,5	1,7%	3,5	1,7%
	Роструд	4,2	<0,1%	55,5	0,1%	0,0	0,0%
	Росстандарт	36,5	1,3%	0,0	0,0%	0,0	0,0%
	Минвостокразвития России	0,0	0,0%	13	1,4%	0,0	0,0%
	Ростехнадзор	5,8	0,1%	6,3	0,1%	6,3	0,1%
0403	Роскосмос	0,0	0,0%	105,0	0,2%	0,0	0,0%
0404	Минприроды России	0,0	0,0%	15,0	100,0%	15,0	100,0%
0405	Минсельхоз России	865,7	0,2%	819,7	0,2%	948,5	0,3%
0408	Минтранспорта России	232,5	0,2%	232,5	0,2%	232,5	0,2%
0409	Росавтодор	3,0	<0,1%	6,2	<0,1%	0,0	0,0%
0410	Минцифры России	2 778,1	2,0%	2 437,3	1,8%	2 087,4	1,5%
0705	Минсельхоз России	23,5	6,4%	23,5	6,4%	23,5	6,4%
0801	Минкультуры России	33,6	0,1%	87,8	0,3%	87,8	0,3%
0901	Минздрав России	243,0	0,4%	243	0,4%	270	0,5%
0902	Минздрав России	81,0	<0,1%	0,0	0,0%	0,0	0,0%

Диаграмма 1

Расходы федерального бюджета на 2022-2024 гг., предметом которых являются информационные и организационно-аналитические работы, по подразделу «Другие вопросы», % от КВР



Предложения

ЦИФРОВЫЕ
ТЕХНОЛОГИИ
И ПРАВО

Элементы для обоснования расходов на «информационное сопровождение»

Элемент	Содержание
Решаемая задача	повышение уровня открытости органа власти за счет вовлечения гражданского и бизнес сообщества в электронное взаимодействие
Внешняя цель	системное информирование целевых групп о деятельности органа власти, расширение возможностей предоставления государственных услуг через информационные системы и электронные сервисы
Внутренняя цель	повышение имиджа органа власти, совершенствование возможностей реализации полномочий через информационные системы и электронные сервисы
Содержание операций	развитие официального сайта, системный сбор информации размещение актуальной информации, хранение информации сопровождение программных средств администрирование прикладных сервисов
Основные каналы коммуникаций	официальный сайт /личный кабинет социальные сети, мобильное приложение обмен документами
Формы коммуникаций	интернет-приемная / форум электронная почта, виртуальный помощник
Результаты	рост доли получателей услуг (целевых групп), удовлетворительно оценивающих деятельность органа власти повышение KPI деятельности органа власти

Чек-лист для оценки ведомства

в части расходов, предметом которых является информационные и организационно-аналитические работы

Вопрос (показатель)	Параметр оценки	Оценка	Источник данных
а) соответствие цели расходов на информационное и организационно-аналитическое обеспечение (РИОиАО) приоритетам госполитики	Оценивается соответствие целям и задачам стратегических документов, задачам, поставленным в посланиях и указах Президента РФ, национальных проектов, федеральных проектов, государственных программ	2 – соответствуют 1 – частично соответствуют 0 – не соответствуют	План РИОиАО Отчет РИОиАО Соглашение о субсидии Контрактная документация Стратегические документы Национальные проекты Федеральные проекты Государственные программы
б) в какой мере финансирование РИОиАО обеспечивает достижение поставленных целей	Проводится анализ доступных данных о достижении поставленных целей ведомства, включая оценку экономичности и эффективности исполнения государственных функций	2 – в полном объеме обеспечивает 1 – частично обеспечивает 0 – не обеспечивает	План РИОиАО Отчет РИОиАО Внутренние документы ведомства Заключение Счетной палаты
в) наличие предложений для консолидации расходов по итогам осуществленных РИОиАО	Проводится анализ оснований для делегирования полномочий, возможностей получения экономии за счет оптимизации расходов	2 – предложения разработаны 1 – предложения в стадии разработки 0 – предложения отсутствуют	Внутренние документы Проекты изменений в НПА Проекты изменений в административные регламенты
г) наличие предложений по итогам осуществленных РИОиАО	Проводится анализ доступных данных о реализации полномочий, повышении качества предоставления услуг и (или) упрощении административных процедур	2 – предложения разработаны 1 – предложения в стадии разработки 0 – предложения отсутствуют	Внутренние документы Проекты изменений в НПА Проекты изменений в административные регламенты

Спасибо
за внимание!

Демидова Светлана Евгеньевна

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

Доцент департамента общественных финансов финансового факультета

Кандидат экономических наук, доцент

demidovapsk@gmail.com